

Муниципальное бюджетное учреждение  
«Южно-Сахалинская централизованная библиотечная система»  
Центральная городская библиотека им О.П. Кузнецова  
Сектор правовой информации  
Цикл мероприятий «Избирательная система: что я о ней знаю?»



# **Система избирательного права**

## **сценарий правового часа**

Южно-Сахалинск  
2016 г.

Цель: сформировать представление о системе избирательного права.

Оборудование: персональный компьютер (ноутбук) с программным обеспечением Microsoft Office, раздаточный материал.

Действующие лица: ведущий 1

Аудитория: учащиеся 9-11 классов.

### Ход мероприятия

**Ведущий 1. Слайд 1.** Здравствуйте. В жизни человеку всегда приходится выбирать: друзей, профессию, спутника жизни, поступки и т. д. Сделать выбор своей судьбы очень трудно, но еще труднее выбирать, когда речь идет о судьбе целого государства.

Вы, ребята, будущие избиратели. Это вы будете в будущем избирать представителей и избираться сами в наши федеральные и местные органы власти. От вашей политической грамотности, вашего выбора во многом будет зависеть судьба нашей страны.

Основной закон РФ – Конституция. В ст. 3 Конституции Р. Ф. говорится «Высшим, непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы», в ст. 32 «Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».

18 сентября будут выборы. *Задать вопрос кого будем выбирать? (ответы аудитории)*

А теперь давайте познакомимся с избирательной системой РФ.

**Слайд 2. Избирательное право** - это совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц, представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Нормы избирательного права содержатся в Конституции Российской Федерации (ст. 32, 81, 96, 130).

У граждан РФ есть два вида избирательных прав.

Вопрос аудитории: *Какие это два вида избирательных прав? (ответы аудитории)*

**Слайд 3. Активное** избирательное право — это право граждан участвовать в выборах главы государства и представительных органов власти (парламента, муниципалитета и так далее) в качестве избирателя имеют право лица, достигшие 18 летнего возраста.

В течение длительного времени во многих странах действовал довольно высокий возрастной ценз: 21—23 года. В России возрастной ценз для активного избирательного права (18 лет) был установлен сразу же после Октябрьской революции и закреплен в Конституции РСФСР 1918 г. В большинстве других стран возрастной ценз для активного избирательного права был снижен до 18 лет гораздо позже. В частности, в США — в 1971 г., в Великобритании, ФРГ и Франции — в 1974 г., в Италии — в 1975 г. В настоящее время в большинстве стран активное избирательное право предоставлено гражданам с 18 лет. Имеются и примеры более низкого возрастного ценза. Так, в Корейской Народно-Демократической Республике граждане имеют право голоса с 17 лет, на Кубе и в Никарагуа — с 16 лет. Конституция Бразилии 1988 г. предоставляет гражданам право голоса с условием обязательного участия в голосовании с 18 лет, но граждане, достигшие 16 лет и желающие принять участие в голосовании добровольно, согласно этой Конституции могут зарегистрироваться в качестве избирателей. Интересно также, что Конституция Бразилии 1988 г. устанавливает не только нижнюю границу возрастного ценза, но и верхнюю, что почти не встречается в мировой практике. По этой Конституции граждане старше 70 лет участвуют в голосовании лишь в том случае, если сами по своей инициативе подадут заявку о регистрации в качестве избирателей. Это имеет свою положительную сторону. Ведь отдельные граждане в преклонном возрасте по состоянию здоровья не всегда мо-

гут сделать осознанный выбор или попросту не имеют интереса к политике. Поэтому их не лишают избирательного права, но оставляют решение этого вопроса на их усмотрение.

**Пассивное** избирательное право — право граждан быть избранными в органы власти.

Пассивное избирательное право предусматривает, как правило, более высокий возрастной ценз (а раньше — и более высокий имущественный ценз). В России, например, депутатом Государственной Думы вправе стать гражданин не моложе 21 года. Сенатором в США может стать гражданин не моложе 35 лет. Обычно довольно высокий возрастной ценз устанавливается для лица, баллотирующегося на пост президента. В России, США, Португалии, Бразилии, Индии и других странах президентом может стать лицо не моложе 35 лет, в ФРГ — не моложе 40 лет, в Италии — не моложе 50 лет.

Вопрос аудитории: *С какого возраста гражданин может быть избранным Президентом, депутатом Гос. Думы, губернатором, в органы местного самоуправления. (ответы аудитории)*

Даем пояснение.

В Российской Федерации

- 18 - летнего возраста можно избираться депутатом органа местного самоуправления.
- 21 года - депутатом Государственной Думы.
- 35 - Президентом страны, «постоянно проживающий в Российской Федерации не менее

10 лет.

- 1) ценз гражданства. Кандидат в Президенты РФ должен быть обязательно гражданином Российской Федерации. Однако способ приобретения гражданства (по рождению, в результате признания, приема, восстановления и т. д.) по Конституции РФ не имеет юридического значения;
- 2) ценз оседлости (то есть требование постоянного проживания на территории страны в течение определенного срока) составляет не менее 10 лет;
- 3) возрастной ценз (ограничение нижнего возрастного предела) для кандидата на должность Президента РФ составляет не менее 35 лет. Верхнего возрастного предела настоящая Конституция не предусматривает.

Губернатор – 30 лет.

Некоторые лица ограничены в праве избирать и быть избранными:

- > Лица, признанные судом недееспособными,
- > Лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Обязанности избирателя. Конституции некоторых государств провозглашают участие в выборах юридической обязанностью граждан (подданных). В других странах эта обязанность закреплена не на конституционном, а на законодательном уровне. В частности, так обстоят дела в Австралии, Бельгии, Нидерландах, Австрии, Италии и других странах. Там неучастие в голосовании без уважительных причин влечет за собой определенные санкции. Таковыми могут быть запрещение в течение определенного времени заключать деловые контракты, денежный штраф, общественное порицание и даже непродолжительное тюремное заключение. И все же в большинстве стран (США, Франция, Россия и др.) участие в выборах рассматривается как гражданский долг, а не как юридическая обязанность. Гражданский долг (в отличие от юридической обязанности) может повлечь за собой только моральную ответственность, но никак не санкции.

### **Избирательные системы**

Вопрос аудитории: *Кто знает что такое система? (ответы аудитории)*

Система – множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определённую целостность, единство.

Избирательная система в широком смысле — совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования.

Существует три основных вида избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и гибридная системы.

Вопрос аудитории: *Кто знает виды избирательных систем? (ответы аудитории)*

#### **Слайд 4. Мажоритарная система**

Согласно мажоритарной избирательной системе, избранным считается кандидат, набравший большее число голосов. (за президента)

#### **Пропорциональная система**

Это система формирования выборных органов власти через партийное представительство. Политические партии или политические движения выдвигают списки своих кандидатов. Избиратель голосует за один из этих списков. Мандаты распределяются пропорционально набранным голосам каждой партией.

#### **Гибридная**

Выдвижение кандидатов происходит по пропорциональной системе (по партийным спискам), а голосование – по мажоритарной (персонально за каждого кандидата).

#### **Уровни выборов**

Вопрос аудитории: *какие уровни выборов? (ответы аудитории)*

#### **Слайд 5. Федеральные выборы – выборы президента и Государственной думы РФ**

Региональные выборы – выборы высших должностных лиц субъектов РФ и депутатов законодательных органов субъектов РФ

Муниципальные выборы – выборы глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления

Вопрос аудитории: *что значит федеральные, региональные и муниципальные? (ответы аудитории)*

#### **Виды выборов.**

Вопрос аудитории: *какие знаете виды выборов? (ответы аудитории)*

#### **Слайд 6. очередные выборы (иногда их называют основные);**

досрочные выборы;

дополнительные выборы;

повторные выборы.

#### **Стадии избирательного процесса**

**Слайд 7.** Вопрос: *выдать раздаточный материал со стадиями избирательного процесса в разбросанном порядке и попросить слушателей выбрать правильный порядок.*

**Слайд 8.** Дается правильный порядок и пояснение.

#### **• назначение выборов**

Выборы назначаются органами власти соответствующего уровня: выборы Президента РФ - Федеральное Собрание, Государственной Думы - Президент РФ, представительного органа субъекта РФ - глава субъекта РФ, высшего должностного лица субъекта РФ - представительный орган этого субъекта России только на календарный выходной день, но не на праздничный.

Решение о назначении выборов принимается не позднее, чем за 65 дней до дня истечения срока, на который были избраны соответствующий орган или должностное лицо.

Если назначаются выборы по причине досрочного прекращения полномочий соответствующего органа, то решение о назначении выборов должно быть принято не позднее чем через 14 дней со дня такого прекращения полномочий.

- **образование (определение) избирательных округов**

Образование избирательных округов — важнейшая стадия избирательного процесса, от которой в немалой степени будут зависеть результаты выборов.

Избирательный округ — это избирательная единица, объединяющая избирателей определенной территории или коллектива для выборов одного или нескольких депутатов. Избирательные округа должны формироваться в соответствии с принципом равного избирательного права, исходя из установленной для данных выборов нормы представительства.

Избирательные округа должны отвечать определенным требованиям: иметь единую целостную территорию, быть примерно равными по числу проживающих в них избирателей (границы избирательных округов периодически перекраиваются с учетом изменения количества населения) и др.

Виды избирательных округов:

- одномандатные — от каждого избирается только один депутат;
- многомандатные — избираются несколько депутатов;
- единый общенациональный избирательный округ, охватывающий всю страну, от которого избираются сразу все депутаты.

Избирательные округа делятся на более мелкие единицы — избирательные участки — это специальные избирательные единицы, создаваемые для удобства подачи и подсчета голосов избирателей. Они создаются для приближения мест голосования к избирателям.

- **регистрация избирателей**

Это включение лица в список избирателей, на основании которого оно может быть допущено к голосованию. Регистрации подлежат все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом и осуществляется по месту жительства избирателей органами регистрационного учета, которые составляют списки избирателей.

Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, предоставляемых по установленной форме главой местной администрации. Основанием для включения гражданина России в список избирателей на конкретном избирательном участке является его проживание на территории этого избирательного участка.

- **период выдвижения кандидатов или партийных списков.**

**Выдвижение** — юридически значимое действие гражданина, группы или объединения граждан, направленное на участие в избирательной кампании в качестве кандидата в представительный орган или на выборную должность.

В законодательстве закреплено два способа выдвижения:

- непосредственное, которое может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением;
- в составе списка кандидатов, осуществляемое избирательным объединением.

При выдвижении кандидат представляет в избирательную комиссию пакет документов: заявление о согласии баллотироваться, сведения о доходах и имуществе и т.п.

После выдвижения кандидат получает разрешение на открытие избирательного счета и может создавать избирательный фонд и начать собирать подписи избирателей в свою поддержку.

**Слайд 9.**

- **Агитационный период** – период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» агитационный период для кандидата (избирательного объединения) начинается со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов) и заканчивается в ноль часов за сутки до дня голосования.

Период агитации в средствах массовой информации в России начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов за сутки до дня голосования.

В России запрещена предвыборная агитация в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования. Такие ограничения введены с тем, чтобы дать избирателю сделать осознанный выбор, не под влиянием агитации.

- **тайное голосование.** это главная стадия избирательного процесса. Оно проходит в один или два тура и осуществляется лично путем подачи избирательного бюллетеня. О времени и месте голосования участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее, чем за 20 дней до дня его проведения через средства массовой информации. Избирателю, который в течение 15 дней до дня выборов будет отсутствовать по месту жительства и не сможет в день выборов принять участие в голосовании, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении окружной или участковой избирательной комиссии. В день выборов на избирательном участке вправе присутствовать наблюдатели. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить всем избирателям возможность участия в голосовании, в том числе лицам, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут прибыть в помещение для голосования. Голосование проводится в специально оборудованных кабинках (комнатах), в которых не допускается присутствие других лиц. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого лица, не являющегося членом участковой избирательной комиссии или наблюдателем. Избирательный бюллетень должен содержать печать участковой избирательной комиссии или подписи не менее двух ее членов. Заполненные избирательные бюллетени опускаются в избирательные ящики, которые должны находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей.

- **подсчёт голосов**, определение результатов выборов избирательной комиссией.
- **официальное опубликование результатов голосования.**

При этом факультативными стадиями являются: в предусмотренных законом случаях повторное голосование, повторные выборы, разбор жалоб и разрешение споров, введение в должность победивших кандидатов.

**Слайд 10.** Сегодня мы познакомились с системой избирательного права. Тема очень трудная. Но я надеюсь после нашего мероприятия вам она станет понятна и вы будете разбираться.

И на закрепление викторина по материалу, который вы только что прослушали.

### Викторина

1. В каком возрасте лет человек может стать избирателем? (18 лет)

С какого возраста гражданин РФ имеет право быть избранным

С 18 - летнего возраста можно избираться депутатом местного совета.

депутатом Государственной Думы. С 21 года –

Губернатор – 30 лет.

2. Назовите избирательный документ со списком кандидатов? (бюллетень)
3. Название территории, от которой избирается кандидат? (избирательный округ)
4. Допустимо ли присутствие двух, трех человек в одной кабинке для голосования? (нет)
5. Каков возраст пассивного избирательного права на выборах Президента РФ? (35 лет)  
«постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
6. Кто по Конституции РФ является главой государства? (Президент)
7. Когда была принята действующая Конституция РФ? (1993 г.)
8. Сколько раз подряд одно и тоже лицо может избираться Президентом РФ? (не более 2 раз подряд)  
А губернатором? А мэром?
9. Сколько дней длится предвыборная агитация в СМИ? (28 дней)
10. Какой день называют «днем тишины»? (день перед днем голосования)

#### Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Википедия. Выборы. : [Электронный ресурс]: - Режим доступа : [ru.wikipedia.org/wiki/](http://ru.wikipedia.org/wiki/)– 27.06.2016 г.
3. Стадии избирательного процесса : [Электронный ресурс]: - Режим доступа : [uclg.ru/education/pravovedenie/konstitutsionnoe\\_pravo/lecture\\_stadii\\_izbiratel'nogo\\_protsesta.html](http://uclg.ru/education/pravovedenie/konstitutsionnoe_pravo/lecture_stadii_izbiratel'nogo_protsesta.html) – 27.06.2016 г.
4. Стадии (этапы) выборов : [Электронный ресурс]: - Режим доступа : <http://yopolis.ru/wiki/vybory/izbiratelnyj-protsess/yetapy-vyborov> - 27.06 .2016 г.